

Sommaire - Rapport Augur Associates 2022

“Quel modèle pour réguler l’usage adulte de cannabis en Europe? Constats, modèles et propositions de régulation.”

Introduction

- 1) De quoi parle-t-on
 - a) La plante
 - b) L’Histoire de sa (dé)régulation
 - c) Différentes formes de consommation
- 2) Risques associés
 - a) Effets et risques liés à la consommation à court terme
 - b) Risques à long terme
 - c) Risques spécifiques liés au mélange tabac / cannabis
 - d) Risques liés à l’usage de cannabis en comparaison à d’autres substances psychoactives
 - e) Réduction des risques
 - f) Dépasser la classification “drogue douce / drogue dure”
 - g) A propos de la théorie de l’escalade
- 3) Politiques alternatives existantes pour réguler l’usage adulte du cannabis
 - a) Espagne
 - b) Luxembourg
 - c) Pays Bas
 - d) Portugal
 - e) Malte
 - f) Suisse
 - g) Danemark
 - h) Maroc
 - i) Canada

Chapitre I - Le constat d’un demi-siècle d’échec en Europe : L’exemple de la France

- 1) Échec sur la santé publique
 - a) La consommation aujourd’hui
 - b) Consommations à risques
 - i) Consommation jeunesse
 - ii) Consommation problématique
 - iii) La question de la conduite automobile
 - iv) En temps de confinement
 - c) Les “néocannabinoïdes” ou cannabinoïdes de synthèse (et autres “spices”)
- 2) Échec sur la chaîne pénale
 - a) De l’inefficacité de l’amende-forfaitaire



- b) La prohibition favorise l'insécurité
- c) Du dévoiement de la mission de sécurité publique
 - i) Des indicateurs de succès inadaptés
 - ii) Des forces de l'ordre prises entre le marteau et l'enclume
- d) Des zones de France stigmatisées
- e) Une justice congestionnée
- f) Un système pénitentiaire maintes fois condamné
- 3) Échec sur les finances publiques
- 4) De la nécessité d'aller au-delà du débat "pour ou contre" : mettre en place une politique de décriminalisation en amont de la légalisation.
 - a) Pourquoi décriminaliser
 - b) L'exemple de l'Allemagne

Chapitre II - La légalisation auto-maîtrisée maltaise

- 1) Introduction
 - a) Santé publique
 - i) La consommation aujourd'hui
 - ii) Risques
 - (1) Taux de THC
 - (2) Traitements
 - (3) Néocannabinoïdes
 - iii) Prévention
 - b) Chaîne pénale
 - i) Trafic
 - ii) Possession
 - iii) Justice pénale et administrative
- 2) L'approche maltaise
 - a) La nouvelle législation
 - i) Justice sociale
 - ii) Possession
 - iii) Cultivation
 - iv) Respect des obligations internationales
 - v) Les oppositions à la réforme
 - b) Le rôle de l'autorité pour l'usage responsable du cannabis (ARUC)
 - i) Enseigner et informer
 - (1) La recherche
 - (2) La formation
 - (3) L'éducation
 - ii) Comment ouvrir un CSC à but non-lucratif
 - iii) Processus participatif et suivi
 - (1) Participation
 - (2) Suivi
 - c) Mise en place d'un modèle optimal de Cannabis Social Club pour Malte

- i) Santé et sécurité publiques
- ii) Education et communication adaptées
 - (1) La prévention est une dimension, pas un tout
 - (2) Réduction des risques dans la pratiques
- iii) Accessibilité et possession
 - (1) Un accès sur pour remplacer le marché noir
 - (2) L'équité sociale
 - (3) Prévisible distorsion du marché du cannabis médical
 - (4) Résoudre le paradoxe du "CBD bien-être"
- iv) Paramètre de culture
 - (1) Règles adaptées et meilleures pratiques
 - (2) L'accessibilité à l'analyse des produits est essentielle
 - (3) La question de l'eau
- v) Construire une communauté positive multidimensionnelle
 - (1) Vie privée
 - (2) Commission permanente de rétroaction
 - (3) Espace virtuel
 - (4) Forum participatif national
 - (5) Considérer l'espace méditerranéen

Chapitre III - Un modèle européen pour reprendre le contrôle : réguler via un modèle responsable, durable, et réaliste

- 1) Assècher le marché noir
 - a) La légalisation du cannabis ne fera pas disparaître les organisations criminelles
 - b) Un marché légal compétitif
 - i) Une fiscalité adaptée en faveur de la santé et de la justice sociale
 - ii) Diversités et prix des produits
 - c) Faciliter la reconversion
- 2) Objectifs de santé publique : protéger notre jeunesse et réduire les consommations problématiques
- 3) Redonner du sens aux métiers de maintien de l'ordre
- 4) Développer une industrie européenne durable
 - a) Développement durable et commerce équitable
 - i) Le "commerce inclusif" dans la chaîne de valeur mondiale du cannabis
 - ii) Les Objectifs de Développement Durable
 - b) Les critères Environnementaux, Sociaux, et de Gouvernances (ESG)
 - c) Facilités bancaires et assurances
- 5) Une autorité de régulation indépendante pour garantir la reprise de contrôle
 - a) Fléchage des rentrées fiscales
 - b) Jeunesse et usages problématiques
 - i) Prévention
 - ii) Education à l'usage
 - c) Attribution des licences de production et de distribution



- i) Production
- ii) Distribution
- iii) Problématiques de sécurisation
- d) Mission de contrôle et d'évaluation
 - i) Production
 - (1) Le droit à l'autoproduction
 - (2) Patrimoine & diversité : faire exister le terroir du cannabis
 - (a) Promouvoir le savoir-faire artisanal via des licences de micro-production
 - (b) Vers l'horizon d'une culture régénératrice
 - (c) Accès et Partage des Avantages (APA) : une protection nécessaire
 - (d) Appellations Protégées
 - ii) Distribution
 - (1) Préalables sur les niveaux de THC
 - (2) Magasins spécialisés
 - (3) Clubs Sociaux Cannabis (CSC)
 - (4) Marchés pour micro-producteurs ("farmers' market")
 - (5) Achat en ligne et livraison à domicile
 - (6) "Cannabis tourisme"
 - iii) Analyses des produits
 - (1) Définition des paramètres
 - (2) Techniques d'analyse et méthodologie
 - (3) Standardisation des résultats
 - (4) Sécuriser la chaîne de production de la graine au consommateur
- e) Mission de justice sociale
 - i) Historique et constat
 - ii) Propositions

Conclusion

